

广西壮族自治区 住房和城乡建设厅文件

桂建质〔2018〕4号

自治区住房和城乡建设厅关于百色市平果县 “1.26”土方坍塌较大事故情况的通报

各市住房城乡建设委（局）：

2018年1月26日，百色市平果县城西易地扶贫搬迁安置点道路建设工程发生一起土方坍塌较大事故，导致3名工人死亡。现将事故有关情况通报如下：

一、事故基本情况

该项目建设单位为广西平果县城市投资有限责任公司，施工管理人员为广西腾超建设工程有限公司人员。项目道路总长约1273米，管线采用双壁波纹管，管径为400mm，工程造价约1800

万元。

发生事故的管线沟槽开挖深度约 5.2m，宽度约 1.5m；沟槽开挖方式为先用挖掘机开挖沟槽，再由人工清理槽底。2018 年 1 月 26 日 18 时 10 分左右，施工队组在进行槽底垫层清理时突然发生土方坍塌，导致 3 名施工作业人员被埋，后经救援人员救出并送至医院抢救，终因伤势过重确认抢救无效死亡。

二、事故初步原因分析

据初步调查分析，该事故的发生既有直接原因也有间接原因。直接原因是：一是施工单位未按设计和规范要求进行放坡施工，垂直超深开挖沟槽又未采取支护措施；二是违规在沟槽边大量堆放开挖土方；三是未能监控预警受雨水影响松软易塌的土体。间接原因是：一是该工程违反基本建设程序，未完成招投标手续和施工图审查、未办理质量安全监督登记手续、未取得施工许可证，建设单位即擅自指派场地平整的施工单位广西腾超建设工程有限公司相关人员提前开展道路工程施工；二是该工程开挖深度超过 5m，属于超过一定规模的危险性较大分部分项工程，施工单位未编制专项施工方案且未经专家论证即强行施工；三是项目安全管理失控，该事故发生时现场仅有一名管理人员在场；四是工人进场未进行安全技术交底和三级安全教育；五是项目无监理单位实施监理。

三、下一步工作要求

本次事故发生在自治区“两会”期间且临近春节，影响极为恶劣。为深刻吸取该事故教训，切实做好全区建筑施工安全生产

工作，有效防范和坚决遏制建筑施工生产重大事故的发生，特提出如下要求：

（一）深刻吸取事故教训，立即组织全面排查。各地住房城乡建设主管部门要深刻吸取本次事故教训，立即组织开展全面的质量安全隐患大排查。排查的重点为在建市政管网开挖工程、有限空间作业和施工现场重大危险源。一是各施工企业立即组织开展本企业的在建工程自查自纠检查，检查发现的问题和隐患台账应放在项目部进行备查。二是各地住房城乡建设主管部门组织开展对本辖区内在建工程安全隐患大排查，对于存在质量安全隐患的，坚决要求停工整改，整改合格后方可复工。三是各设区市住房城乡建设主管部门须加强对所辖县（市、区）安全隐患全面排查工作的督促工作。各市的检查情况请于2018年2月12日前书面报送至我厅建筑市场监管处。

（二）严格基本建设程序管理，依法严厉查处违法违规行为。建设工程参建各方主体，特别是项目建设单位，必须严格遵守法定基本建设程序。凡未办理用地许可、规划许可、施工图审查、质量安全监督登记、施工许可等手续或手续不全的，一律不得开工建设。各地住房城乡建设主管部门在开展安全隐患全面排查的过程中发现有未经施工许可即开工建设的项目，应立即责令停工整改，并对项目是否存在违法发包、转包、违法分包、挂靠等建筑市场违法违规行为开展深入调查。对于发现有违法违规行为的，要依法严厉查处和坚决打击，以进一步规范建筑市场秩序，保障工程质量安全。

（三）重大民生工程确保质量、安全监管到位。对于保障性安居工程、乡镇污水处理工程、异地扶贫搬迁工程等重大民生工程，各级住房城乡建设主管部门要从讲政治的高度做好监管和服务工作，既要保证按时完工交付使用，又要确保质量安全监管到位。重大民生工程项目建设只顾进度不顾质量安全、拒绝接受质量安全监管的，当地住房城乡建设主管部门要依法严格执法，该停工的停工、该督办的督办、该约谈的约谈、该处罚的处罚、该上黑名单的就上黑名单，同时及时向当地党委、政府报告。

（四）将未报建未报监工程纳入年度履职考核内容。每年我厅都与各市住房城乡建设委（局）签订安全生产责任状，安全生产责任状坚持对较大事故“零容忍”和“一票否决”，不论工程施工许可证是否办理，只要发生较大事故的，住房城乡建设主管部门的年度安全生产履职考核均为不合格。同时，我厅将完善考核指标体系，把未办理施工许可证工程发生的事故一并纳入考核指标，每月与自治区安全监管局核对事故一览表，凡属于房建市政工程施工事故经查实无误的，将严格按照“严管重罚惩防并举”要求，实施通报和约谈；对于没有办理施工许可造成安全事故的工程，要首先追究建设单位的责任，绝不让任何一个非法生产责任单位和责任人员逃脱责任追究。

（五）落实事故警示教育学习，坚决杜绝较大事故发生。各地住房城乡建设主管部门要深刻吸取平果县“1.26”土方坍塌较大事故教训，在部门内部进行通报，并组织辖区内施工、监理企业安全管理部门负责人及在建工程项目经理、安全员等进行事故警

示教育学习，防范事故再次发生。

(六)切实做好春节前安全生产和维稳工作。从即日起至2018年春节前，各地住房城乡建设主管部门要切实做好节前安全生产和维稳工作。要督促辖区内各项目管理人员不能因赶工而放松警惕，落实节前各企业对项目进行的安全隐患排查，对各项目春节期间值班计划和留守人员登记工作进行抽查；要严密监控春节前农民工工资发放情况，做好维稳工作应急预案。

各地住房城乡建设主管部门要深刻吸取事故教训，举一反三、防微杜渐，突出抓好重大危险源管理和县域工程、市政工程等薄弱环节的监管，进一步督促企业落实安全生产主体责任并切实落实安全生产监管责任，严防发生事故。

广西壮族自治区住房和城乡建设厅

2018年2月5日



信息公开选项：主动公开

抄送：广西建设工程质量安全监督总站。

广西壮族自治区住房和城乡建设厅办公室

2018年2月5日印发
